

Uchwała Nr SO.18.4011.107.2025
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu
z dnia 1 grudnia 2025 r.
w sprawie wyrażenia opinii o projekcie uchwały budżetowej
Gminy Tarnowo Podgórne na rok 2026

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu, wyznaczony zarządzeniem Nr 5/2025 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 3 lutego 2025 r., w osobach:

Przewodnicząca: Katarzyna Kosmowska

Członkowie: Małgorzata Bekała
Michał Suchanek

działając na podstawie przepisów art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2025 r. poz. 7) w związku z art. 238 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2025 r. poz. 1483), wyraża o przedłożonym przez Wójta Gminy Tarnowo Podgórne projekcie uchwały w sprawie uchwały budżetowej na rok 2026

**opinię pozytywną
z uwagą zawartą w pkt III.7 uzasadnienia**

Uzasadnienie

I. Projekt uchwały w sprawie uchwały budżetowej na rok 2026 został przedłożony tut. Izbie w dniu 6 listopada 2025 r., tj. w terminie określonym w art. 238 ust. 1 ustawy o finansach publicznych.

Wraz z projektem przedłożone zostało uzasadnienie oraz materiały informacyjne.

1. Szczegółowość projektu, uzasadnienie i materiały informacyjne dołączone do projektu odpowiadają wymogom określonym uchwałą Nr LXXIV/725/2010 Rady Gminy Tarnowo Podgórne z dnia 29 czerwca 2010 r. w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej, zmienionej uchwałą LXXVI/729/2010 z dnia 17 sierpnia 2010 r.
2. Zakres unormowań zawartych w projekcie uchwały budżetowej odpowiada wymogom ustawy o finansach publicznych, a w szczególności art. 212, art. 214 pkt 1 i art. 215 tej ustawy.

II.

1. W projekcie uchwały budżetowej na rok 2026 ustalone zostały:
 - a) dochody w kwocie 437.013.569,84 zł, z tego:
 - dochody bieżące w kwocie 423.550.240,77 zł,
 - dochody majątkowe w kwocie 13.463.329,07 zł;
 - b) wydatki w kwocie 458.980.808,57 zł, z tego:

- wydatki bieżące w kwocie 344.739.746,57 zł,
 - wydatki majątkowe w kwocie 114.241.062,00 zł.
2. Przewidziane w projekcie uchwały budżetowej dochody bieżące są wyższe niż planowane wydatki bieżące o kwotę 78.810.494,20 zł, a zatem spełniony zostanie wymóg wynikający z przepisu art. 242 ust. 1 ustawy o finansach publicznych.
 3. Z analizy danych zawartych w projekcie uchwały budżetowej oraz w projekcie uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Tarnowo Podgórne na lata 2026-2055 wynika, że w 2026 r. i latach następnych spełniona zostanie relacja, o której jest mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych, co jest warunkiem koniecznym uchwalenia budżetu.
 4. Planowany wynik budżetu to deficyt w wysokości 21.967.238,73 zł, który zgodnie z § 3 projektu uchwały budżetowej zostanie sfinansowany przychodami z zaciągniętych kredytów i pożyczek oraz wolnymi środkami, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych.
 5. W projekcie uchwały budżetowej zaplanowano przychody w łącznej kwocie 31.557.238,73 zł, z tego z tytułu:
 - wolnych środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych (§ 950) w kwocie 11.557.238,73 zł,
 - zaciągniętych pożyczek i kredytów na rynku krajowym (§ 952) w kwocie 20.000.000,00 zł,oraz rozchody z tytułu spłat otrzymanych krajowych pożyczek i kredytów (§ 992) w kwocie 9.590.000,00 zł.

Na podstawie bilansu z wykonania budżetu Jednostki sporządzonego na dzień 31 grudnia 2024 r., sprawozdania Rb-NDS o nadwyżce/deficycie za okres od początku roku do dnia 30 września roku 2025 oraz uchwały budżetowej na rok 2025 (po zmianach dokonanych uchwałą Nr XXIII/326/2025 Rady Gminy Tarnowo Podgórne z dnia 28 października 2025 r.), Skład Orzekający ustalił, że na dzień wydania niniejszej opinii Gmina Tarnowo Podgórne posiada niezaangażowane w budżecie roku 2025 wolne środki w kwocie 11.557.238,73 zł, które może zaangażować w budżecie roku 2026.

Przy czym Skład Orzekający zauważa, że rzeczywisty poziom wolnych środków na koniec 2025 r. będzie możliwy do ustalenia dopiero po zakończeniu roku budżetowego, zamknięciu ksiąg rachunkowych oraz sporządzeniu sprawozdań finansowych za 2025 r.

III.

1. Prognozowane dochody Gminy na 2026 r. są wyższe o 4,56% w porównaniu do planowanych dochodów na 2025 r. (wg stanu na koniec III kwartału 2025 r.), przy czym dochody bieżące zostały zaplanowane na poziomie wyższym o 4,91%, a dochody majątkowe na poziomie niższym o 5,37% od planowanych na koniec III kwartału 2025 r.
2. Projektowane wydatki na 2026 r. są niższe o 1,26% od planowanych w budżecie na 2025 r. (wg stanu na koniec III kwartału 2025 r.), przy czym wydatki bieżące zostały zaplanowane na poziomie niższym

o 6,00%, a wydatki majątkowe na poziomie wyższym o 16,47% w stosunku do planowanych na koniec III kwartału 2025 r.

3. Planowane w projekcie uchwały budżetowej dochody z tytułu dotacji celowych z budżetu państwa na zadania bieżące z zakresu administracji rządowej oraz inne zadania zlecone gminie ustawami oraz na zadania własne bieżące, a także z wpływów z tytułu udziału w podatku dochodowym od osób fizycznych i osób prawnych, zgodne są z kwotami wynikającymi z zawiadomień dysponenta.
4. Kwoty zaplanowanych w wydatkach budżetu rezerw, tj. rezerwy ogólnej oraz rezerwy celowej, mieszczą się w granicach określonych w przepisie art. 222 ust. 1 i 3 ustawy finansach publicznych, a ponadto rezerwa celowa na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego mieści się w limicie określonym w art. 26 ust. 4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym (Dz. U. z 2023 r. poz. 122, z późn. zm.).
5. W postanowieniach projektu uchwały lub w załącznikach wyodrębniono dochody i wydatki związane ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu jednostki wynikającymi z odrębnych ustaw, dochody i wydatki związane z realizacją zadań z zakresu administracji rządowej i innych zleconych jednostce samorządu terytorialnego odrębnymi ustawami oraz dochody i wydatki związane z realizacją zadań realizowanych w drodze umów lub porozumień między jednostkami samorządu terytorialnego, a także wydatki jednostek pomocniczych (sołectw).
6. Zakres proponowanych upoważnień, jakie organ stanowiący ma udzielić organowi wykonawczemu nie budzi zastrzeżeń.
7. Planowane w projekcie uchwały budżetowej na rok 2026 wydatki zapewniają realizację przedsięwzięć ujętych w projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej dla roku 2026, za wyjątkiem przedsięwzięcia pn. „Modernizacja jezdni ul. Rzemieślniczej w Przeźmierowie”, dla którego ustalono limit wydatków w roku 2026 w kwocie 4.385.000,00 zł, podczas gdy w załączniku Nr 10 do projektu uchwały budżetowej pn. „Wydatki majątkowe” na ww. zadanie planuje się wydatki w kwocie 2.085.000,00 zł.

Skład Orzekający **zwraca uwagę**, że w myśl art. 231 ust. 2 ustawy o finansach publicznych uchwały budżetowe określają wydatki na realizowane przedsięwzięcia w wysokości umożliwiającej ich terminowe zakończenie.

8. Dochody z tytułu opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz wydatki związane z funkcjonowaniem systemu gospodarowania odpadami komunalnymi zaplanowano w wysokości 11.271.424,00 zł.

IV. Ponadto Skład Orzekający stwierdził, że:

1. W załączniku Nr 1 do projektu uchwały budżetowej pn. „Dochody budżetu” w dziale 900, rozdziale 90005 w § 2460 zaplanowane zostały dochody w kwocie 30.000,00 zł. Z uzasadnienia do projektu uchwały budżetowej wynika, że są to: *„środki wynikające z realizacji przez Gminę Tarnowo Podgórne Programu „Czyste Powietrze” finansowanego z Wojewódzkiego Funduszu Ochrony*

Środowiska i Gospodarki Wodnej”. Skład Orzekający stwierdził, że w ww. dziale i rozdziale nie zaplanowano wydatków bieżących na realizację Programu „Czyste Powietrze”, finansowanych ze wskazanych środków, a z uzasadnienia do projektu uchwały budżetowej nie wynika, aby projektowane środki stanowiły refundację wydatków poniesionych w latach ubiegłych.

2. W załączniku Nr 1 do projektu uchwały budżetowej pn. „Dochody budżetu”:
 - 1) podano nieaktualną nazwę § 0670, tj.: „Wpływy z opłat za korzystanie z wyżywienia w jednostkach realizujących zadania z zakresu wychowania przedszkolnego”, zamiast: „Wpływy z opłat za wyżywienie w żłobku, przedszkolu lub szkole”;
 - 2) w dziale 900, rozdziale 90095 dla § 6257 i § 6259 zamiast nazwy paragrafu (tj.: „Dotacja celowa w ramach programów finansowanych z udziałem środków europejskich oraz środków, o których mowa w art. 5 ust. 3 pkt 5 lit. a i b ustawy, lub płatności w ramach budżetu środków europejskich, realizowanych przez jednostki samorządu terytorialnego”) podano nazwę rozdziału 90095 (tj.: „Pozostała działalność”).
3. W załączniku Nr 14 do projektu uchwały budżetowej pn. „Dotacje i środki zewnętrzne na finansowanie wydatków na realizację zadań finansowanych z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 i 3 ustawy” w dziale 900, rozdziale 90095 nie wykazano dochodów projektowanych wg załącznika Nr 1 do projektu uchwały budżetowej pn. „Dochody budżetu” w § 6259 w kwocie 103.936,23 zł.

W konsekwencji w podsumowaniu rozdziału 90095 wykazano dochody w kwocie 831.489,84 zł, zamiast w kwocie 935.426,07 zł, w podsumowaniu działu 900 wykazano dochody w kwocie 4.564.678,84 zł, zamiast w kwocie 4.668.615,07 zł, a także w podsumowaniu dochodów ogółem oraz w postanowieniu § 1 ust. 2 pkt 3 projektu uchwały budżetowej wykazano dochody w kwocie 11.853.899,80 zł, zamiast w kwocie 11.957.836,03 zł.

Ponadto dla § 6257 zamiast nazwy paragrafu (tj.: „Dotacja celowa w ramach programów finansowanych z udziałem środków europejskich oraz środków, o których mowa w art. 5 ust. 3 pkt 5 lit. a i b ustawy, lub płatności w ramach budżetu środków europejskich, realizowanych przez jednostki samorządu terytorialnego”) podano nazwę rozdziału 90095 (tj.: „Pozostała działalność”).

Biorąc powyższe pod uwagę Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

Przewodnicząca
Składu Orzekającego

/-/ Katarzyna Kosmowska

Pouczenie: Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu, w terminie 14 dni od dnia doręczenia niniejszej uchwały.